

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2010
VI. volební období

145

Vládní návrh

na vydání

zákona,

kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů

ZÁKON

ze dne 2010,

kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 137/2010 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odstavec 1 zní:

„(1) Podpora podle tohoto zákona (dále jen "podpora") se vztahuje na výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů ve výrobnách elektřiny na území České republiky připojených do elektrizační soustavy České republiky přímo, prostřednictvím odběrného místa nebo prostřednictvím jiné výroby elektřiny připojené k elektrizační soustavě České republiky, s výjimkou větrných elektráren umístěných na rozloze 1 km² o celkovém instalovaném výkonu nad 20 MWe. V případě výroby elektřiny z biomasy se podpora vztahuje na druhy a způsoby využití biomasy, které z hlediska ochrany životního prostředí stanoví prováděcí právní předpis.“

2. V § 3 se doplňuje nový odstavec 5, který včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(5) V případě elektřiny vyrobené využitím energie slunečního záření se podpora vztahuje pouze na elektřinu vyrobenou ve výrobě elektřiny s instalovaným výkonem výroby do 30 kWp, která je umístěna na střešní konstrukci nebo na obvodové zdi jedné budovy spojené se zemí pevným základem evidované v katastru nemovitostí⁵⁾.“

⁵⁾ Zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů.“

3. Za § 6 se vkládají nové § 6a a 6b, které včetně nadpisů a poznámek pod čarou č. 6 a 7 znějí:

„§ 6a

Financování podpory

(1) Provozovatel přenosové soustavy nebo provozovatel regionální distribuční soustavy má právo na úhradu nákladů vynaložených na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Náklady provozovatele přenosové soustavy nebo

provozovatele regionální distribuční soustavy podle předchozí věty jsou hrazeny v ceně na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů regulované Úřadem a dotací z prostředků státního rozpočtu.

(2) Cenu na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů stanoví vláda svým nařízením, pokud tento zákon nestanoví dále jinak. Na úhradu ostatních nákladů na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů, které nejsou pokryty úhradou ceny na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů ve výši podle věty první, poskytuje stát až do výše stanovené vládou z prostředků státního rozpočtu.

(3) Pokud nejsou náklady na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů pokryty postupem podle odstavce 2, jsou zbývající náklady provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy hrazeny v ceně na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů.

(4) Úřad vyhláší formou sdělení⁶⁾ ve Sbírce zákonů s účinností od 1. ledna kalendářního roku výši nákladů na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů hrazených provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli regionální distribuční soustavy formou dotace z prostředků státního rozpočtu.

(5) Výše nákladů na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů formou dotace podle odstavce 4 se vypočte jako rozdíl mezi předpokládanými celkovými vícenáklady spojenými s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy a předpokládanými výnosy provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy podle odstavce 2 věty první a odstavce 3. Při stanovení vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy a předpokládaných výnosů provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy Úřad postupuje podle právního předpisu, který upravuje způsob regulace cen v energetických odvětvích a postupy pro regulaci cen⁷⁾.

(6) Rozdíly mezi předpokládanými a skutečně vynaloženými náklady na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů za uplynulý kalendářní rok Úřad bere v úvahu při stanovení cen pro následující kalendářní rok podle právního předpisu, který upravuje způsob regulace cen v energetických odvětvích a postupy pro regulaci cen⁷⁾.

§ 6b

Poskytnutí dotace

(1) Dotace na úhradu nákladů na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů podle ustanovení § 6a se poskytuje z kapitoly státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa. Za podmínek stanovených tímto zákonem má provozovatel přenosové soustavy nebo provozovatel regionální distribuční soustavy na poskytnutí dotace ve výši vyhlášené Úřadem ve Sbírce zákonů právní nárok.

(2) O poskytnutí dotace rozhoduje na žádost provozovatele přenosové soustavy nebo provozovatele regionální distribuční soustavy ministerstvo financí. Provozovatel přenosové soustavy a provozovatel regionální distribuční soustavy podává žádost o poskytnutí dotace vždy po skončení kalendářního čtvrtletí, a to na poskytnutí poměrné části dotace za uplynulé kalendářní čtvrtletí.

(3) Ustanovení § 14 odst. 3 písm. e), § 15 odst. 1 písm. a) a § 75 rozpočtových pravidel se nepoužijí.

6) § 2 odst. 1 písm. e) zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

7) Vyhláška č. 140/2009 Sb., o způsobech regulace cen v energetických odvětvích a postupech pro regulaci cen.“

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Právo na podporu výroby elektřiny ze zdrojů využívajících energii slunečního záření připojených do přenosové nebo distribuční soustavy vzniklé podle dosavadních právních předpisů zůstává zachováno.

2. Připojí-li výrobce elektřiny ze zdroje nepřipojeného do přenosové nebo distribuční soustavy uvedeného do provozu přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona takový zdroj do přenosové nebo distribuční soustavy do 31. prosince 2011, právo na podporu podle dosavadních předpisů zůstává zachováno. Pro účely stanovení podpory se takový zdroj považuje za zdroj uvedený do provozu dnem, kdy došlo k jeho připojení k přenosové nebo k distribuční soustavě.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení, s výjimkou ustanovení čl. I bodu 1 a čl. II bodu 2, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2011, a ustanovení čl. I bodu 2 a čl. II bodu 1, které nabývají účinnosti dnem 1. března 2011.

D Ů V O D O V Á Z P R Á V A

Obecná část

I. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA)

1. Důvod předložení

Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů)

Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností

A) Zhodnocení platného právního stavu

Podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie je zakotvena v zákoně o podpoře využívání obnovitelných zdrojů. Zákon je bez významných změn v platnosti pět let. Za tuto dobu došlo k výraznému nárůstu množství podporovaných zdrojů a současně došlo ke výraznému poklesu investičních nákladů na jejich výstavbu. Oba faktory se nejvýrazněji uplatňují u solárních elektráren.

Vlivem výrazného snížení investičních nákladů na výstavbu solárních elektráren a omezených pravomocí Energetického regulačního úřadu (dále jen „ERÚ“) dostatečně regulovat podporu, vznikla v oblasti podpory a provozování solárních elektráren problematická situace.

Prvním krokem k narovnání situace, byla novela zákona č. 137/2010 Sb., která stanovila podmínku o minimální době návratnosti investice, za které je možné regulovat výši podpory o více než 5% ročně. Tuto podmínku využije ERÚ při stanovení podpory na výrobu elektřiny ze solárních elektráren pro rok 2011.

ERÚ stanoví podporu za elektřinu z OZE tak, aby bylo dosaženo patnáctileté doby návratnosti investic. Výše výnosů je zachována minimálně po dobu 15 let. Předpokladem pro zajištění patnáctileté doby návratnosti investic je přiměřený výnos z vloženého kapitálu za dobu životnosti výroben elektřiny. Předpoklad byl stanoven vyhláškou ERÚ, která u solárních elektráren stanovila životnost na dobu dvaceti let.

Vysoká podpora, její garantovaná délka a právo přednostního připojení způsobili velký zájem investorů o výstavbu solárních elektráren, který vyvrcholil tím, že začátkem roku 2010 objem vydaných kladných stanovisek několikanásobně překročil kapacitu, kterou je schopna česká elektrizační soustava pojmout. V reakci na situaci požádal začátkem února správce přenosové soustavy provozovatele distribučních soustav o pozastavení vydávání kladných stanovisek k připojení pro neregulovatelné obnovitelné zdroje (solární a větrné elektrárny).

Avšak do zastavení připojování již distribuční společnosti vydaly kladná stanoviska na připojení 2 352 MW větrných a solárních elektráren. Protože již bylo vydáno kladné stanovisko, lze tyto projekty do konce tohoto roku stále realizovat.

Zároveň nelze toto řešení považovat za dlouhodobé, protože po obnovení vydávání kladných stanovisek bude možné znovu požadovat přednostně připojit vysoké výkony z nestabilních zdrojů. Zároveň vzniklá situace negativně postihuje připojování malých zdrojů, které mají na popsané problémy jen malý význam.

Dalším problémem je, že zákon garantuje podporu i na vlastní spotřebu elektřiny z obnovitelných zdrojů. Tento princip za současné situace může být výrazně zneužíván u výroben nepřipojených do elektrizační soustavy - takzvaných ostrovních systémů. Je vysoce pravděpodobné, že z důvodu nepřipojování výrobci zvolí tuto možnost a požádají o podporu na vlastní spotřebu elektřiny. Za situace, kdy je vysoký rozdíl mezi výkupní cenou a příspěvkem na výrobu, systém nemotivuje k efektivnímu využití vlastní spotřeby. To může být zneužito k čerpání příspěvku a neefektivnímu využívání či maření vyrobené energie.

Vzhledem k výše popsanému je stávající znění zákona stále výhodné pro investice do výstavby velkých solárních farem. Díky možnosti snadného dočasného odejmutí zemědělských nebo lesních pozemků z jejich půdního fondu mají investoři výhodné podmínky pro zástavbu velkých ploch a realizaci vysokých instalovaných výkonů, které musejí být podle zákona přednostně připojeny k přenosové soustavě nebo k distribučním soustavám (dále jen „elektrizační soustava“).

Enormní rozvoj nyní nejdražšího zdroje vyrábějícího elektřinu z obnovitelných zdrojů - fotovoltaických elektráren - se sebou přirozeně nese velký objem prostředků potřebných na vyplacení podpory výrobcům. Podle analýz ERÚ provedených v měsíci září ve spolupráci s provozovateli distribučních soustav, jejichž cílem bylo ověřit reálnost a rozsah připojení pro všechny evidované případy do konce roku 2010, lze odhadovat instalovaný výkon fotovoltaických elektráren na konci roku 2010 v úrovni 1 500 MW s tolerancí $100 \pm$ MW.

Pro horní hranici intervalu 1600 MW na konci roku 2010 by potřebná dotace všech obnovitelných zdrojů pro rok 2011 dosahoval 28,1 mld. Kč, z toho pouze fotovoltaiky budou čerpat cca 19 mld. Kč. V současném systému financování podpory, které je prováděno prostřednictvím ceny příspěvku na obnovitelné zdroje v cenách elektřiny, by v důsledku meziročního navýšení ceny tohoto příspěvku z dnešních 166 Kč/MW na 547 Kč/MWh pro rok 2011 došlo ke zvýšení cen elektřiny pro domácnosti o 12,7 % a pro průmyslové velkoodběratele o 18,4 %.

Z analýzy dopadů výše příspěvku ve výši 500 Kč/MWh zpracovaných v rámci Koordinačního výboru zřízeného vládou dne 22. 9. 2010 je zřejmé, že tato úroveň se stává likvidační pro český průmysl. Pokud by byl příspěvek v této výši v ceně elektřiny skutečně stanoven, dojde:

- k fatálnímu propadu v daňových příjmech státu, neboť řada podniků by v důsledku zvýšených nákladů na elektřinu skončila ve ztrátě namísto plánovaného zisku,
- k okamžitému propouštění u velkých průmyslových podniků v řádu desítek tisíc zaměstnanců s následným nárokem na podporu v nezaměstnanosti, podporu bydlení apod. (chemický průmysl odhaduje až 10 000 prac. míst) ,

- ukončení podnikatelských aktivit některých velkých podniků na území České republiky a přesunu výroby do jiné země (nejedná se o problém jednoho roku, ale 20 let).

S přihlédnutím k výše uvedenému je třeba hledat řešení ke snížení dopadů do cen elektřiny především pro průmyslové odběratele, např. formou zapojení částečného financování ze státního rozpočtu. Ke stejnému závěru dospěl i Koordinační výbor.

Vláda na svém jednání dne 15. 9. 2010 schválila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů). Přijetím této novely (sněmovní tisk č. 97) dojde k omezení podpory pouze pro střešní instalace a dojde k odstranění problému se spekulativním zřizováním tzv. „ostrovních provozů“.

Aktuální návrh zákona, kterým by se měl v důsledku nastalé mimořádné situace opět měnit zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, proto v sobě integruje jak již přijatou vládní novelu, tak doplňující novou část, která se zabývá problematikou financování podpory a zmírnění negativních dopadů podpory zejména na průmyslové velkoodběratele.

B) Hlavní principy navrženého návrhu zákona a důvody jeho nezbytnosti

Řešením vzniklé situace je omezit popsáním zdrojům podporu. Bez stávajícího vysokého příspěvku bude výstavba velkých solárních elektráren méně ekonomicky výhodná a dojde ke snížení výstavby.

Ke konci září bylo připojeno celkově 768 MW solárních elektráren. Za rok 2010 bylo připojeno 305 MW ve 4.582 výrobnách. Podle průměrného připojeného výkonu na jednu provozovnu (67 kWp) lze usuzovat, že zatím byli připojeni převážně malí výrobci. Hodnota instalovaného výkonu, který bude celkově za rok 2010 připojen, je odhadována na 1000 až 1200 MW. Podpora stanovená na rok 2010 (minimálně 11.180 Kč u zelených bonusů pro elektrárny nad 30 kWe) znamená, že každých připojených 100 MW do konce letošního roku odpovídá vyplácení podpory v minimální výši 1,2 mld. Kč v roce 2011. Podpora je započítávána do regulované složky ceny elektřiny a účtována konečným zákazníkům. Důsledkem je značný růst celkové ceny elektrické energie.

Přestože omezením podpory pouze na střešní instalace a odbouráním podpory pro ostrovní provozy dojde k přírůstku instalovaného výkonu pouze v úrovni cca 200 MW oproti původně plánovaným 1000 MW, je i přes toto opatření výše potřebné podpory na trojnásobku podpory kalkulované pro rok 2010 a stává se neúnosnou pro spotřebitele, především pak pro velké průmyslové odběratele.

Východiskem z této kritické situace je návrh stanovit příspěvek na podporu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů ve snížené úrovni např. 300 Kč/MWh, která by tolik neohrožovala energeticky intenzivní průmysl a zbytek prostředků potřebných pro krytí podpory čerpat ze státního rozpočtu, kde lez řadou nových dílčích opatření v daňové oblasti docílit krytí této zvýšené dodatečné potřeby výdajů ze státního rozpočtu.

Při celkové výši potřebné dotace pro rok 2011 ve výši 28,1 mld. Kč by stát například dotací ve výši 12 mld. Kč ze státního rozpočtu kryl cca 43 % této celkové sumy. Zbylá část by byla nadále kryta spotřebiteli elektřiny prostřednictvím ceny příspěvku na podporu obnovitelných zdrojů.

Poskytnutím dotace dojde ke snížení růstu cen elektřiny pro velké průmyslové odběratele pod 10 %, přibližně na úroveň 7,2 %.

2. Návrh variant řešení

Udělit podporu pouze výrobnám připojeným do elektrizační soustavy ČR. U solárních elektráren omezit právo na udělení příspěvku pouze na výrobní umístěným na střeše nebo pláštích budovy do úrovně instalovaného výkonu 30 kWp na jedné nemovitosti. Dále krýt část prostředků potřebných na podporu ze státního rozpočtu a to maximálně například do výše 12 mld. Kč, aby bylo dosaženo průmyslem absorbovatelného růstu cen elektřiny.

Varianta 1 – zachování současného stavu

Současný stav podporuje výstavbu zdrojů, které mají výrazně negativní finanční efekt a negativní dopad na stabilitu elektrizační soustavy a ne hospodárně zvyšují náklady na její provoz.

Současný stav také enormně zatěžuje energeticky intenzivní průmyslové spotřebitele, výrazně ohrožuje konkurenceschopnost českého průmyslu a může způsobit závažné poruchy ve fungování ekonomiky státu s negativními dopady na státní rozpočet.

Varianta 2 – omezit podporu a zapojit dotaci státu do krytí nákladů na podporu za účelem snížení růstu cen na průmyslem absorbovatelnou úroveň

Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty, na které má navrhovaná úprava dopad, jsou zejména podnikatelé, kteří plánují nebo realizují výstavbu solárních elektráren na volné ploše nebo kteří plánovali provozovat ostrovní systém.

Dalšími dotčenými subjekty jsou na jedné straně všichni odběratelé elektrické energie, především pak průmysloví velkoodběratelé, u kterých může v důsledku přijetí zákona dojít k podstatnému zmírnění navyšování ceny elektřiny.

Dotčeným subjektem na straně druhé je stát, který bude poskytovat dotaci ze státního rozpočtu.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Identifikace nákladů a přínosů všech variant

Omezení příspěvku ostrovními elektrickými systémy a výstavby solárních elektráren na volné ploše a dotace státu na částečné krytí podpory.

	Přínosy	Náklady
Varianta 1		- vysoký nárůst příspěvku a zvýšená cena elektřiny - riziko poklesu daňových výnosů - zvýšení nezaměstnanosti - odchod investorů v průmyslu z ČR
Varianta 2	- pozitivní dopad v podobě snížení tempa růstu příspěvku na obnovitelné zdroje - zablokování zájmu o garantované připojení nestabilních zdrojů do elektrizační soustavy - udržení přijatelné úrovně zvýšení cen elektrické energie především pro průmyslové odběratele	- navrhovaná úprava předpokládá zapojení prostředků státního rozpočtu maximálně do výše 12 mld. Kč.

Konzultace

4. Návrh řešení

Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Tímto návrhem zákona se omezuje podpora ostrovním elektrickým systémům a solárním elektrárnám na volné ploše, zároveň se zavádí dotace ze státního rozpočtu na krytí části nákladů na výplaty podpory.

První varianta nepřispěje k efektivnímu využívání zemědělských a lesních ploch, vynaložených finančních prostředků na podporu a bezpečnému provozu elektrizační soustavy. Znamená prudký nárůst cen elektřiny pro všechny kategorie zákazníků a vážnou hrozbu pro český průmysl.

Druhá varianta řeší neefektivní zábor zemědělské a lesní půdy solárními elektrárnami, řeší problematiku neefektivního využívání elektřiny ostrovním systémy a řeší problematiku dopadu růstu podpory obnovitelným zdrojům do konečné ceny elektřiny.

Nejvhodnějším řešením byla z výše uvedených důvodů vybrána varianta 2.

Doporučená varianta má sice negativní finanční dopad na státní rozpočet, avšak neposkytnutí částečné dotace může mít z dlouhodobého hlediska mnohem negativnější dopady v podobě totálního výpadku části daňových výnosů od právnických osob, zvýšení nezaměstnanosti a zvýšené potřeby sociálních dávek pro obyvatele s nižšími příjmy.

Implementace a vynuovení

Tímto zákonem se mění podmínky pro přiznání podpory na výrobu elektrické energie. Podpora bude omezena některým zdrojem po vstupu této novely v účinnost. Z tohoto důvodu nebude možné podporu zpětně vynuovenat.

Tímto zákonem se dále mění podmínky pro krytí podpory na výrobu elektrické energie z obnovitelných zdrojů. Podpora bude financována nejen spotřebiteli elektřiny, ale zapojí se i dotace státu. Příjemci dotace budou provozovatelé distribučních soustav a provozovatel přenosové soustavy, kteří poskytnutou dotaci vyplatí výrobcům elektřiny z obnovitelných zdrojů na základě množství vyrobené elektřiny. Zákon se poprvé aplikuje pro rok 2011 a nebude možné dotaci zpětně vynuovenat.

Přezkum účinnosti

Navrhovaná opatření nezakládají nutnost přezkumu účinnosti.

Kontakty

Ing. Pavel Gebauer
Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
Odbor elektroenergetiky
gebauer@mpo.cz
224853123

II. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Návrh zákona je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

III. Zhodnocení souladu návrhu zákona s mezinárodními smlouvami a právem Evropských společenství

Na oblast dotčenou zákonem se vztahuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/77/ES, ze dne 27. září 2001, o podpoře elektřiny vyrobené z obnovitelných zdrojů energie na vnitřním trhu s elektřinou a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES. Uvedené směrnice nestanovují povinnost podpory solárních elektráren na volné ploše a podpory ostrovních elektrických systémů, nepředepisují ani přesnou podobu schéma, jakým mají být obnovitelné zdroje podporovány.

Předkládaný návrh zákona není v rozporu s právem Evropské unie.

Zvláštní část

K Čl. I:

K bodu 1

Jedná se o legislativní úpravu nároku na podporu za výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů. Tento nárok nově vzniká pouze výrobnám připojeným do elektrizační soustavy ČR.

K bodu 2

Jedná se o legislativní úpravu nároku na podporu za výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů. Tento nárok nově vzniká pouze výrobnám, které jsou umístěné na střechách a konstrukci budov.

K bodu 3

Jedná se o úpravu způsobu krytí části nákladů na podporu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů zapojením dotace ze státního rozpočtu za situace, kdy by cena příspěvku na podporu obnovitelných zdrojů hrazená v cenách elektřiny přesáhla např. úroveň 300 Kč/MWh. Dotace se čerpá maximálně například do výše 12 mld. Kč, pokud ani poté nejsou pokryty potřebné náklady na podporu, dochází k dalšímu navýšení ceny příspěvku na podporu obnovitelných zdrojů v cenách elektřiny.

Navrhuje se poskytovat dotace na úhradu nákladů na krytí vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů z kapitoly Všeobecná pokladní správa, neboť nejméně pro rok 2011 platí, že se jedná o výdaj rozpočtu, jehož výše není v době schvalování zákona o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok známa (viz. § 10 odst. 3 rozpočtových pravidel). Stejný postup je z hlediska určení kapitoly státního rozpočtu aplikovatelný i pro další rozpočtové roky. Zákon stanoví, že na poskytnutí dotace bude právní nárok, což souvisí se speciálním účelem dotace, kterým je úhrada části nákladů vynaložených provozovatelem přenosové soustavy nebo provozovatelem regionální distribuční soustavy na krytí vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kdy povinnost vykupovat takto vyrobenou elektřinu nebo hradit zelené bonusy je těmto provozovatelům uložena zákonem o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů. Nárok na dotaci bude zákonem přiznán v takové výši, v jaké bude vyplývat ze sdělení Energetického regulačního úřadu vyhlášeného ve Sbírce zákonů podle navrhovaného § 6a odst. 4 zákona.

Při rozhodování o poskytnutí dotace se bude postupovat podle § 14 rozpočtových pravidel. Protože se jedná o dotaci z kapitoly Všeobecná pokladní správa, jejímž správcem je Ministerstvo financí (§ 10 odst. 3 rozpočtových pravidel), bude o poskytnutí dotace rozhodovat Ministerstvo financí. Rozhodnutí o poskytnutí dotace nemůže z povahy věci obsahovat lhůtu, v níž má být účel poskytnutí dotace splněn (§ 14 odst. 3 písm. e) rozpočtových pravidel), neboť účel poskytované dotace byl v tomto smyslu již splněn – provozovatel přenosové soustavy nebo provozovatel regionální distribuční soustavy musí průběžně vynakládat náklady na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů. Jedná se tedy o provozní (kompenzační) dotaci na účel, který provozovatel soustavy plní podle zákona průběžně v čase. Ze stejného důvodu se nepoužijí ustanovení § 75 rozpočtových pravidel o finančním vypořádání vztahů vyplývajících z poskytnuté dotace se státním rozpočtem.

Z důvodu, že výše dotace je odvozena ze sdělení Energetického regulačního úřadu publikovaného ve Sbírce zákonů a na poskytnutí dotace v této výši je právní nárok, nepřichází v úvahu ani aplikace ustanovení § 15 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel o řízení o odnětí dotace, neboť v takovém případě by byla popřena nárok na poskytnutí dotace.

K Čl. II:

Přechodná ustanovení deklarují, že omezení podpory pouze na střešní instalace se netýká zdrojů uvedených do provozu před účinností tohoto zákona. Dále je ošetřen přechod zdrojů z ostrovního provozu do paralelního připojení ve vztahu k přiřazení odpovídající výkupní ceny.

K Čl. III:

Zákon nabývá účinnosti dnem vyhlášení s výjimkou ustanovení, která mají odloženou účinnost.

V Praze dne 13. října 2010

předseda vlády

ministr průmyslu a obchodu