

Nezastupitelná role měst a obcí při regulaci hazardu

Mgr. Tomáš Chalupa
starosta Prahy 6, poslanec PČR
13. září 2010



Městská
část
Praha



Obsah prezentace



1. Současná situace v Praze - obecně
2. Statistiky a data
3. Porovnání s jinými městy v Evropě
4. Možnosti starostů a primátorů jsou omezené
5. Další postup
6. Očekávaný výsledek

Současná situace v Praze - obecně



- Situace v hlavním městě je poměrně vážná
- Praha si nezavdá s jinými městy, které hazard proslavil (má pověst evropského Las Vegas)
- Jen stěží dnes najdeme v Praze ulici bez herny nebo kasina
- Herny a kasina jsou v dosahu škol, kostelů a na dalších nevhodných místech

Současná situace v Praze - obecně



- Za posledních dvanáct měsíců narostl počet videoloterijních terminálů v Praze v řádu stovek procent
- Praha snížila během tří let počet výherních hracích přístrojů, do jejichž povolovacího procesu může samospráva vstoupit, o téměř 2 300
- Za ten samý čas se ovšem zvýšil o 5 270 počet videoloterijních terminálů, jejichž povolení má v gesci ministerstvo financí



Současná situace v Praze - obecně



- Tím se zdvojnásobil rozsah hazardu na území města
- Je to neuvěřitelný nárůst, na který nemají obce ani města kvůli chybně nastavené legislativě žádný vliv
- Situace se stává neudržitelnou



Praha je centrem hazardu - obecně



V čem spočívá hlavní problém?

Ve zcela špatné legislativě....

Špatná legislativa



- Podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon“) může Ministerstvo financí (dále jen „MF“) povolovat loterie a jiné podobné hry, které nejsou upraveny v první až čtvrté části zákona
- Vzhledem k tomu, že v části první až čtvrté zákona nejsou upraveny také videoloterní terminály, má kompetenci je povolovat právě ministerstvo financí

Špatná legislativa



- Ministerstvo financí má podle § 32 odst. 1 zákona pravomoc vydávat i povolení sázkových her v kasinech
- Obce mají podle § 50 odst. 4 zákona možnost regulovat formou obecně závazné vyhlášky pouze provoz výherních hracích přístrojů, regulace provozování jiných druhů hazardních her není touto cestou možná
- **Prakticky řečeno, tak obce a města mohou vcelku efektivně regulovat výherní hrací přístroje. Zcela vůbec se naopak nemohou účastnit rozhodování o umístění videoloterijních terminálů a kasin**
- **Toho zneužívají provozovatelé, kteří mění VHP na VLT**

Praha je centrem hazardu - obecně



Jak se špatná legislativa projevuje v praxi?

Praha je centrem hazardu



- Výherních hracích přístrojů (VHP) bylo v roce 2007 na celém území Prahy registrováno 8.358
- O dva roky později se počet snížil na 6.075 kusů
- Důvod opticky pozitivního snížení?
- **Především důsledná kontrola a opatření ze strany radnic....**
- **.... výherní hrací přístroje a jejich počet mohou radnice regulovat vyhláškou**

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	k 1.1. 2009	k 30.6. 2009	k 1.1. 2010
Počet VHP	5404	5766	6048	6372	6792	7100	7550	8358	8229	7472	7545	6075

Praha je centrem hazardu



- **Uvedené však neplatí u další nejrozšířenější formy hazardu tzv. videoloterijních terminálů (VLT)**
- Těch bylo na území Prahy v roce 2008 registrováno „jen“ 682 kusů - v roce 2010 už jich je na území Prahy 5.270!
- Právě tyto terminály dostaly zelenou v roce 2008 rozhodnutím ministerstva financí
- Statistiky potvrzují, že rozhodnutí ministerstva de facto Prahu videoloterijními terminály doslova zahltilo

Rok	2007	2008	1.1.2009	30.6.2009	14.9.2009	1.2.2010
Počet provozovaných VLT	X	682	2749	3681	5070	5270

Terminály vs. přístroje



- Videoterminály představují novou generaci hazardních her
- Jsou propojené v elektronické síti, lze na nich hrát množství her od rulety a pokeru až po koňské dostihy
- Možné výhry jsou až v řádech milionů korun. Dosud nejvyšší výhra, pět milionů, padla v srpnu 2006 ve hře Ye Ha Hai v jedné hospodě na Havlíčkobrodsku
- Zákon, který by nový hazard reguloval, se nedaří přijmout
- Česká republika je vůči hazardu ve srovnání s jinými státy mimořádně benevolentní



Praha je centrem hazardu



- Stálý je také růst počtu kasin, které jsou rovněž povolované ministerstvem financí
- K 1.2.2010 jich na území Prahy bylo provozováno 99
- Ve srovnání s jinými evropskými metropolemi je to obrovské číslo

Rok	2007	2008	1.1.2009	18.8.2009	1.2.2010
Počet provozovaných kasin	46	60	64	81	99

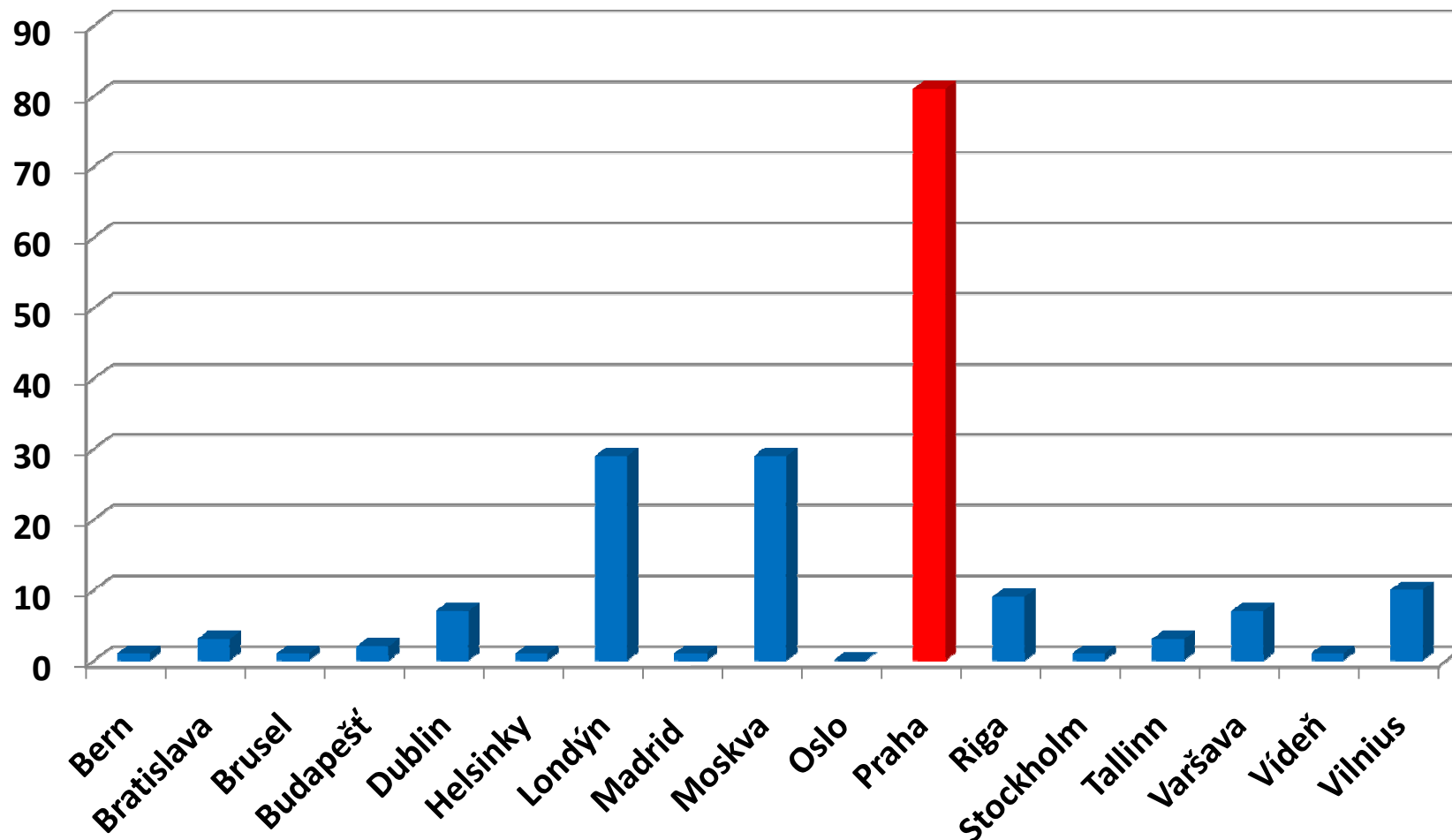
Praha je centrem hazardu



- Praha jednoznačně vede i v počtu kasin v porovnání s ostatními evropskými městy - má jich celkem 81 (k 18.8.2009)
- Je to více než ruská metropole Moskva (29 kasin)
- Ve Varšavě je celkem 7 kasin, tři jsou v Bratislavě, dvě v Budapešti
- Po jednom mají v Bruselu, Bernu a Vídni
- Žádné nenajdeme v Oslu



Praha je centrum hazardu



Český hazard v kostce



- Na hracích automatech v Praze se ročně prosází kolem 20 miliard korun
- V České republice jeden hrací automat připadá na 170 lidí, zatímco například ve Francii je jeden hrací přístroj na 18 tisíc lidí
- Ještě v roce 2008 bylo v Praze „jen“ 683 terminálů. Letos už jich je registrováno 5270
- **Hlavní rychlost hazardu v České republice zařadilo v roce 2008 ministerstvo financí**

Praha je centrem hazardu



Proč došlo k takové změně ve statistikách?

Praha je centrem hazardu



- Provozovatelé si našli na důrazný přístup starostů u VHP obezličku
- Tam, kde mají zákaz provozovat na základě rozhodnutí radnice výherní hrací přístroj, jednoduše změni formu a zavedou na stejném místě videoloterijní terminál
- Jak bylo uvedeno výše, na terminály jsou už starostové krátkí
- Hazard tak na stejném místě zůstává

Možnosti obcí jsou omezené



- Obce a města několik let deklarují připravenost a vůli bojovat proti všem formám hazardu
- Praha schválila vyhlášku, která zásadním způsobem omezila výherní hrací přístroje
- Bohužel, jiné hazardní hry např. videoloterijní terminály ovlivnit obce a města nemohou, protože jim to stávající podoba Zákona o loteriích a jiných podobných hrách neumožňuje
- Provozovatelé hracích přístrojů nahradili výherní hrací přístroje videoloterijními terminály a jejich počet za dva roky vzrostl na více než pět tisíc

Další postup a očekávaný výsledek



- Důležité je prosadit posílení rolí měst a obcí co nejrychleji
- Navrhujeme zahájit přípravu zcela zásadní novelizace Zákona o loteriích, která jednoznačně roli obcí a měst uvede na pravou míru
- Úvodní vstup do novelizace předložilo hlavního město Praha svým vlastním návrhem

Základní obrys novely zákona



- Sjednotit dle vzoru regulace výherních hracích přístrojů (VHP) legislativu i u videoloterních terminálů (VLT)
- Omezit umístování terminálů na místech, kam mají přístup nezletilí, včetně škol, v zařízeních sociální a zdravotní péče a v budovách státních orgánů a církví, upozornili autoři novely
- Provozovatelé budou muset zajistit, aby lidé mladší 18 let nemohli hrát
- Bude omezen počet terminálů umístěných mimo kasina a herny a povolení by platilo nejdéle rok
- Obce budou stanovovat vyhláškou místa, kde je možné terminály provozovat a kde je to zakázáno

Děkuji za pozornost

Mgr. Tomáš Chalupa
starosta Prahy 6, poslanec PČR
13. září 2010



Městská
část
Praha

